



Nota conceptual

Webinar: “Protección Social y COVID-19: oportunidades y desafíos en la región SICA”

Coorganizado por la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA), Programa Mundial de Alimentos (WFP) Regional Bureau para América Latina y Caribe y el Programa de la Unión Europea para la cohesión social en América Latina EUROsocial+

Martes 31 de marzo, 9:00 am hora Centroamericana (10:00 am hora Panamá y 11:00 hora República Dominicana)

Antecedentes

Desde el 22 de enero hasta la fecha (25 de marzo¹) se han reportado 354,677 casos de COVID-19 a nivel global, de los cuales 7,159 casos corresponden a la región de América Latina y el Caribe². De acuerdo a los datos reportados por el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), para la misma fecha se registraban 1,081 casos en la región SICA.

En un tiempo muy rápido, el escalamiento a nivel de pandemia del COVID-19 ha requerido por parte de los países de la toma de varias medidas restrictivas de prevención, mitigación y respuesta, desde cierre parcial o completo de fronteras hasta limitaciones al movimiento de la población. En particular, el cierre parcial o total de las escuelas ha sido una medida adoptada en la gran mayoría de los países de la región (20 de 33 países, de los cuales 6 son países miembros de SICA)³. Asimismo, se estima un impacto económico negativo muy significativo derivado por esta crisis, que se va sumando a una coyuntura económica ya bastante desafiante para la región, en particular por la caída de las exportaciones, el turismo, la suspensión de los suministros, bajas a la inversión en conjunción con desplome del precio de los productos básicos, sobre todo para los países sudamericanos exportadores de materias primas.

Todo esto le costará a América Latina y el Caribe 3.1 puntos del Producto Interno Bruto (PIB) regional. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que se puede producir una contracción del Producto Interno Bruto regional (PIB) de -1,8% que podría conducir a un aumento de la tasa de desempleo de hasta un 10%, pasando de 8.2% a alrededor de 18%.

Esta contracción económica impactará en las tasas de pobreza pasando del 29.8% a 35.4% (de 185 millones actuales a aproximadamente 220 millones de personas) en tanto que la pobreza extrema saltará de 10.8% a 14.5% (de 67,4 millones a 90 millones de personas), de acuerdo con las proyecciones de la secretaria ejecutiva de la CEPAL⁴. Esto significa que al finalizar 2020, **la región habrá retrocedido en estos dos indicadores 13 años y 15 años respectivamente**. Lo anterior significará un muy importante obstáculo en el rumbo al cumplimiento de la Agenda 2030.

Esto vuelve necesario y pertinente la toma de acciones para proteger de la crisis a los grupos más vulnerables como las personas de edad avanzada, los sectores de población con bajos ingresos y los pobres. Asimismo, se debe prestar especial atención a las mujeres por su doble función de trabajadoras y cuidadoras.

El cierre de escuelas para controlar la transmisión de COVID-19 podría tener un efecto diferencial en las mujeres, que proporcionan la mayor parte de la atención informal dentro de las familias, con la consecuencia de limitar su trabajo y oportunidades económicas. Asimismo, las restricciones de viaje causan desafíos financieros e incertidumbre para la mayoría de las trabajadoras domésticas. Además, es necesario considerar las implicaciones de género de la cuarentena, incluidas las

¹ Actualizado hasta las 9:00am hora de América Central.

² <https://data.humdata.org/dataset/novel-coronavirus-2019-ncov-cases>

³ <https://en.unesco.org/themes/education-emergencies/coronavirus-school-closures>

⁴ <https://www.cepal.org/es/comunicados/covid-19-tendra-graves-efectos-la-economia-mundial-impactara-paises-america-latina>

necesidades físicas, culturales, de seguridad y sanitarias de las mujeres⁵. En los hogares más pobres de los países de ingresos bajos y medianos, sólo el 17 % de las madres y los niños tienen cubiertas todas sus necesidades sanitarias⁶.

Esta situación requiere un replanteamiento de diferentes programas sociales nacionales para atender a las necesidades de grupos vulnerables, en la fase inmediata de la respuesta, así como en el mediano plazo, para prevenir o mitigar los impactos económicos negativos de la crisis.

En la región hay una experiencia muy relevante y documentada ([Estudio sobre Protección Social Reactiva ante Emergencias en América Latina y el Caribe](#)) en la preparación y respuesta de diferentes programas de protección social para responder a diferentes tipos de choques y emergencias de origen natural y antrópicos. Esta experiencia y conocimiento puede aplicarse para identificar soluciones a los desafíos que ahora impone la respuesta a la emergencia sanitaria del Coronavirus COVID-19.

En este sentido, gobiernos en la región ya han puesto en marcha medidas de respuesta a la emergencia y de mitigación de los impactos económicos a través de la protección social⁷. Algunas de estas medidas son la expansión de programas sociales, adelanto de los pagos, incorporación de nuevos beneficiarios, flexibilización de las corresponsabilidades de los programas, subsidios, retorno de impuestos, entre otras. Algunos países también han ajustado sus programas de alimentación escolar, a partir del desafío que se presenta con el cierre de escuelas. Esta experiencia en tiempo real brinda una oportunidad para entender y analizar para una posible armonización de medidas a nivel regional.

En este contexto, la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA), organiza una serie de foros web entre los países de la región en los que se espera reflexionar de manera intersectorial sobre las medidas a tomar para enfrentar la crisis, facilitando un espacio para compartir los esfuerzos que se están desarrollando en cada país, al tiempo que se tiene la oportunidad de conocer prácticas de otros países de fuera de la región y contar con la asesoría de expertos en diferentes dimensiones del desarrollo social. Estos foros web contarán con el apoyo del Programa de la Unión Europea para la Cohesión Social en América Latina EUROsociAL+ —del cual la SISCA es parte—, y diferentes agencias de las Naciones Unidas, entre otros socios. Los foros web son a su vez un medio para identificar demandas de los países en cuanto apoyos técnicos para la elaboración de protocolos, lineamientos manuales u otro tipo de instrumentos de carácter nacional o regional, o bien asesorías técnicas u otro tipo de apoyo que puedan ser apalancados desde el área social del Sistema de Integración Regional, EUROsociAL+ u otros socios. Asimismo, los webinars serán un insumo para la generación de productos de conocimiento a ser producidos y difundidos desde la SISCA en alianza con EUROsociAL+.

Este primer Webinar cuenta de manera especial con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos (WFP) y está encaminado a retomar algunas de las opciones y experiencias concretas de respuesta utilizando la protección social, para identificar aprendizajes que puedan ser útiles a nivel regional y puedan ser adaptados a los diferentes contextos nacionales de la región.

El enfoque del webinar es más fuerte sobre ejemplos de medidas de repuesta más inmediata utilizando la protección social, para priorizar algunos temas específicos en un tiempo limitado.

Foros online por desarrollar en el futuro podrán presentar y analizar medidas de mitigación del impacto económico y social, de mediano y largo plazo.

⁵ [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30526-2/fulltext?fbclid=IwAR2Q_jndP-eiziL7nNxrFUe5jwahrE8Gtt9HdOUm60SxUpY7xTebBZyMinM](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext?fbclid=IwAR2Q_jndP-eiziL7nNxrFUe5jwahrE8Gtt9HdOUm60SxUpY7xTebBZyMinM)

⁶ <http://coronavirus.onu.org.mx/el-numero-de-pobres-en-la-america-latina-puede-crecer-en-35-millones-por-el-coronavirus-covid-19>

⁷ Países como Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, El Salvador, Jamaica, República Dominicana, México y Perú han puesto en marcha apoyos para la población a través de la protección social.

Objetivos del foro online:

- Compartir experiencias de uso de la protección social para responder a la emergencia de COVID-19 y sus posibles impactos económicos en la población más vulnerable.
- Enmarcar estas respuestas en el concepto de protección social reactiva ante emergencias y de la amplia experiencia regional y global en este tema.
- Identificar los pasos a seguir para el diseño de lineamientos regionales de respuesta al COVID-19 a través de la protección social.

Agenda Webinar

“Protección Social y COVID-19: oportunidades y desafíos en la región SICA”

- **Audiencia:** Instituciones gubernamentales de los países miembros del SICA relacionadas con la implementación de los Programas de Protección Social: en particular Transferencias monetarias condicionadas y programas de alimentación escolar. Institucionalidad técnica del área social del SICA, Representantes de Oficinas de País de WFP y otros organismos internacionales relacionados.
- **Formato:** Foro online. Moderador: SISCA/EUROsociAL+
- **Duración:** 2 horas.
- **Moderador:** Rodolfo Beazley, Experto Senior en Protección Social - Oxford Policy Management

1. Bienvenida - 10 min

- **Dr. Alfredo Suárez** - Secretario General de la SISCA
- **Sr. Miguel Barreto** - Director Regional de WFP
- **Sr. Laurent Sillano** - Jefe de Cooperación / Delegación de la Unión Europea en Nicaragua y ante el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

2. Introducción- Contexto regional de la pandemia - 10 min

- **Simone Cecchini** - División de Desarrollo Social de la CEPAL, con sede en Chile.

3. Rol de la protección social-protección social reactiva a emergencias – 10 min

- **Ana Solórzano** - Asesora Regional de Protección Social / Programa Mundial de Alimentos, Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe.

4. Experiencias regionales: uso de la protección social para responder a la emergencia sanitaria. 40 minutos (10 minutos cada ejemplo)

- **Ejemplo República Dominicana - Expansión vertical y horizontal de la protección social.**
Ezequiel Vólquez - Director de la Administradora de Subsidios Sociales (ADESS), del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales de la República Dominicana.
- **Ejemplo El Salvador- Protección social reactiva a emergencias**
Irma Yolanda Núñez - Coordinadora Técnica Política Social / Despacho Comisionada Presidencial para Operaciones y Gabinete de Gobierno
- **Ejemplo Costa Rica - Alimentación Escolar- Ajustes a los programas de Alimentación Escolar frente al cierre de las escuelas.**
Leonardo Sánchez - Director de Programas de Equidad del Ministerio de Educación
- **Ejemplo Colombia - Protección social como respuesta reactiva a la emergencia sanitaria colombiana.**
Susana Correa Borrero, Directora General del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social
- **Ejemplos Unión Europea: instrumentos para la protección de grupos vulnerables.**
Fabio Boscherini consultor en política para el empleo - EUROsociAL+

5. Preguntas de otros países participantes en el foro: 15 minutos.



Programa
Mundial de
Alimentos



Secretaría de la Integración Social
Centroamericana
Por una Región SICA con inclusión, bienestar y equidad



SICA
Sistema de la Integración
Centroamericana

6. **Intervención final: consideraciones finales y pasos a seguir – 5 min**
 - *Secretario General de la SISCA, Dr. Alfredo Suárez*