



# Los ODS en los países SICA:

*visualizando desafíos  
y viabilizando compromisos*



# Equipo de investigación

Humberto Soto, CEPAL

Adriana Velásquez, SISCA

María Luisa Marinho, CEPAL

Aída Arguello, SISCA

Citlalli Lamotte, CEPAL

Francisco Gavidia, SISCA

MAYO 2017 COSTA RICA





# INTRODUCCIÓN

## De los ODM a los ODS



# El legado de la agenda de los ODM

- En lo general, logros en el cumplimiento de los ODM:
  - mayores que el promedio mundial ... pero
  - menores que el promedio LAC
- En lo particular:
  - avances dispares entre países y entre temas (trayectorias volátiles)
  - deudas pendientes en el incumplimiento de lo pactado en: educación, nutrición, salud materno-infantil, saneamiento

***“Las brechas persisten ... pero en la mayoría... su amplitud es menor ”,***  
***(Velásquez y Gavidia, 2016).***

- Mayores legados:
  - Adoptar compromisos en una agenda de desarrollo y actuar en consecuencia (medios de implementación y seguimiento)
  - Visibilizar desafíos emergentes (desigualdad, urbanización; calidad de servicios de educación, salud, agua y saneamiento; precarización del empleo; costo de la exclusión social y la violencia)

# La transición de los ODM a los ODS

## ODM



## ODS



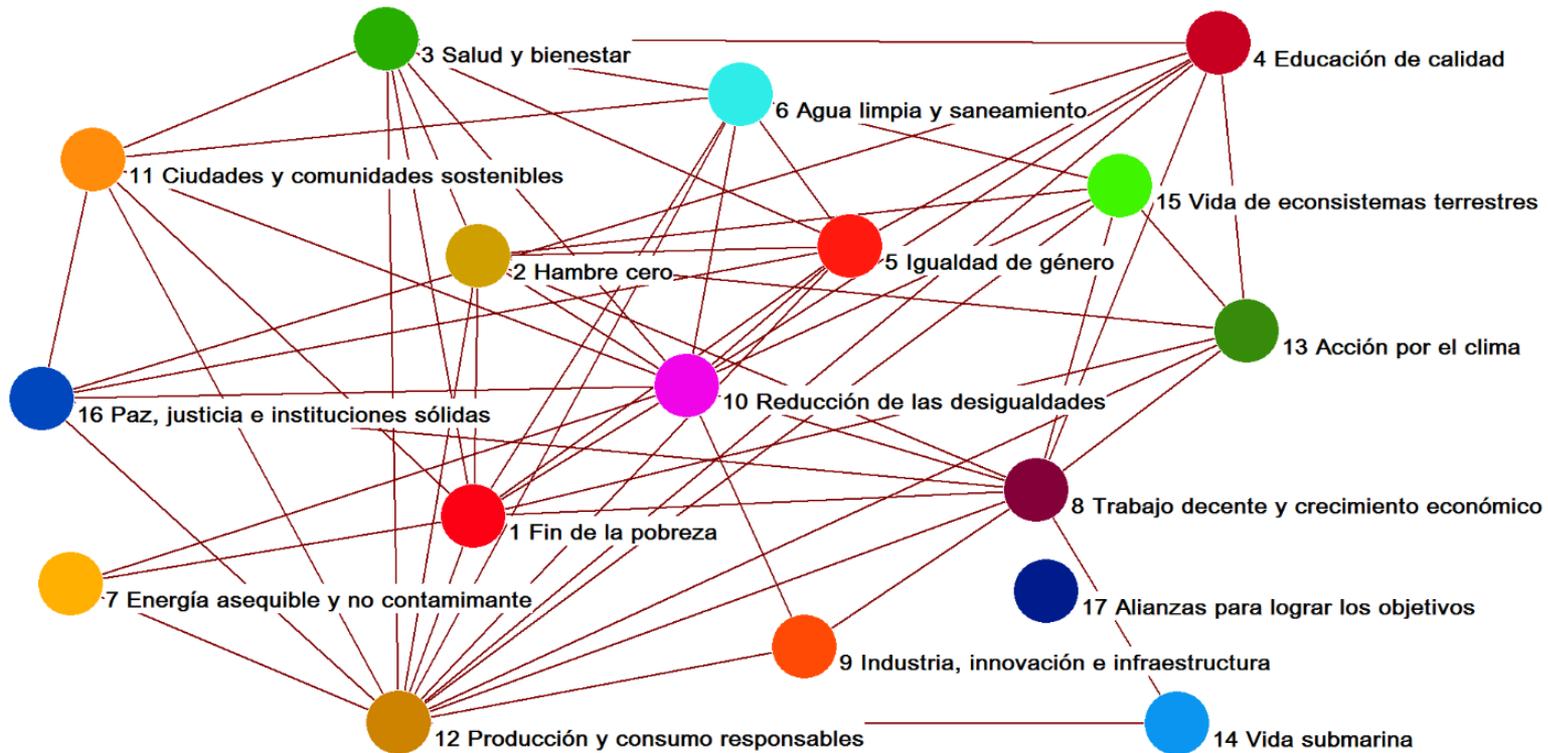
## ODM

- predominio social - ambiental y económico en segundo plano
- elevada focalización (temática)

## ODS

- enfoque sistémico de desarrollo sostenible
- nuevas áreas (producción e industria, ciudades, paz y justicia)
- contenidos afines a prioridades de países renta media (y sus trampas de desarrollo)
- inclusión explícita de medios de implementación y capacidad institucional
- universalidad, indivisibilidad e integralidad

# ODS: un nuevo modelo de desarrollo



**ODS: la igualdad en el centro**



- conserva énfasis en reducción de la pobreza
- atención particular a reducción de desigualdades
- releva uso responsable de los recursos ambientales



# PRIMERA PARTE

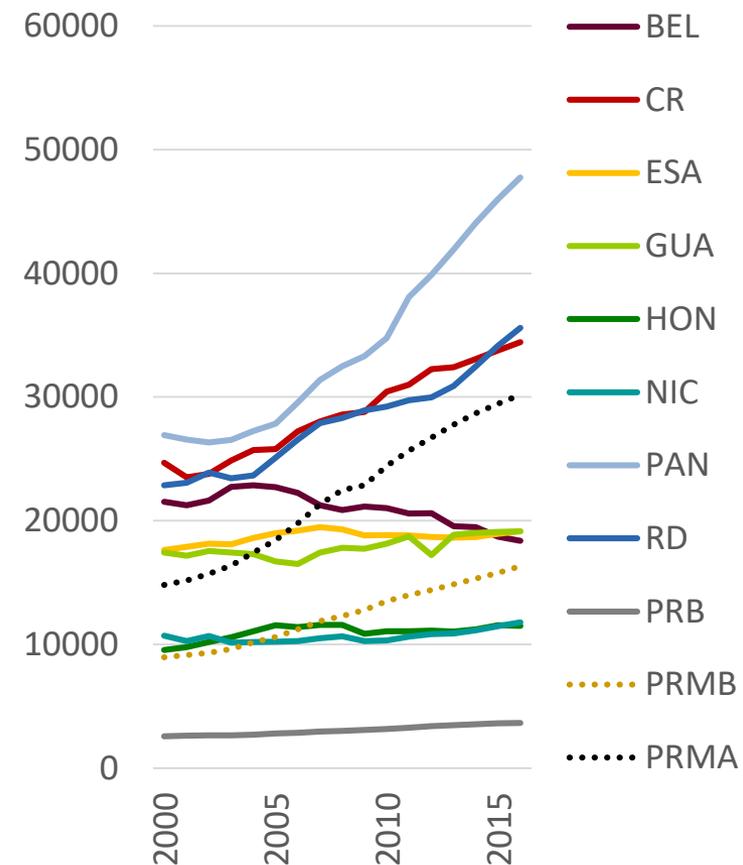
## Visualizando desafíos



# Desafíos estructurales en lo económico

- Volatilidad y desaceleración del crecimiento
- Rezago de productividad económica y laboral
- Emprendimientos de bajo valor económico
- Baja producción de bienes con tecnología + barreras a innovar matriz productiva
- Desconexión de formación de capital humano y mercados, especialmente en una era digital
- Déficit en balanza comercial (difícil diversificar exportaciones e ingresar a nuevos mercados)
- Vulnerabilidad a shocks externos (exportaciones, remesas, precios de alimentos y petróleo).

## PIB por cada persona empleada (a \$ de PPA constantes de 2011)

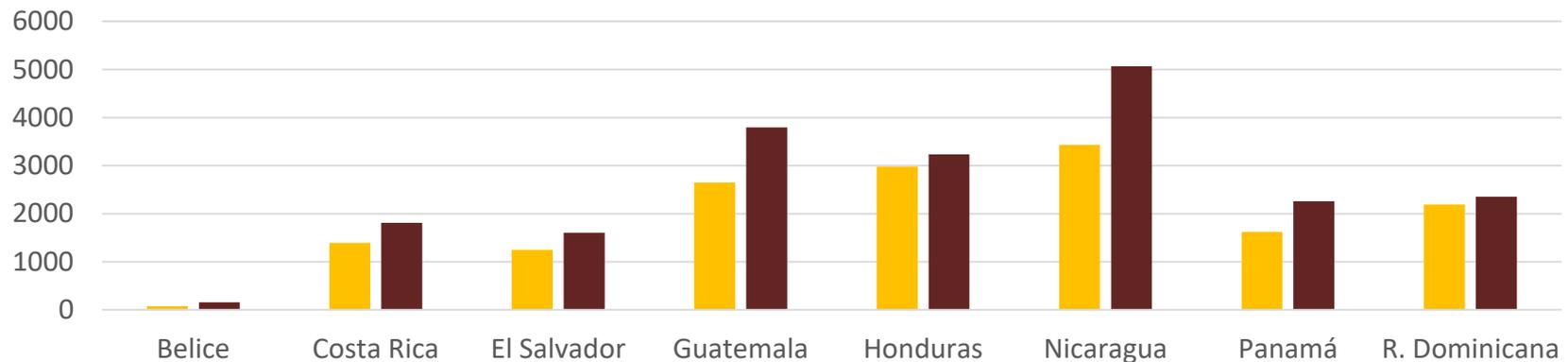


Fuente: Banco Mundial (2017)

# Desafíos estructurales en lo ambiental

Superficie agrícola (*miles de hectáreas*)

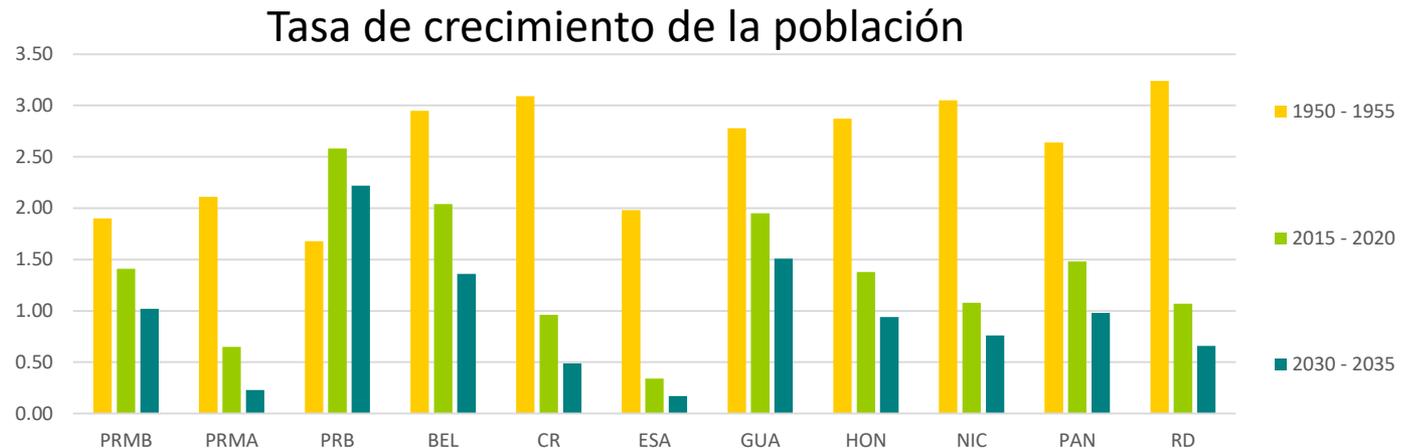
■ 1961 ■ 2014



Fuente: CEPALSTAT (2017).

- Proceso de degradación y deterioro del entorno ambiental:
  - Reducción de cobertura forestal casi de 20% en 15 años (ex. CR y RD)
  - Pérdida de biodiversidad (la mitad de la biodiversidad original)
  - Acotada capacidad instalada para el tratamiento de las aguas de 30%
  - Alto uso de leña como combustible básico (deforestación)
  - Incremento de la dependencia al transporte privado (contaminación)
  - Aumento de generación de residuos sólidos urbanos
- Dependencia de la matriz energética fósil (ex. CR)
- Riesgo y vulnerabilidad al cambio climático.

# Desafíos estructurales en lo social

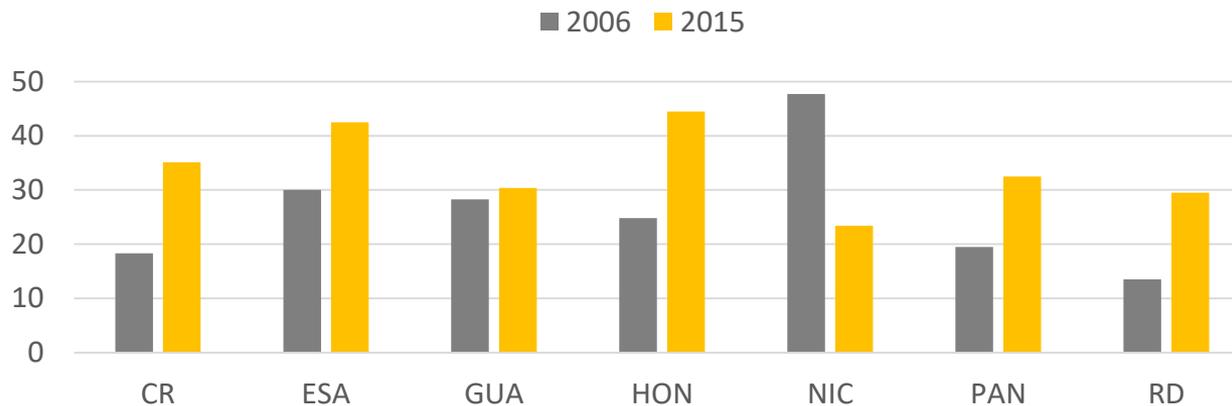


Fuente: División de Población de las Naciones Unidas.

- Aumento en esperanza de vida y tamaño de población
- Transición etaria con creciente demanda de:
  - cuidado en extremos del ciclo de vida
  - inclusión social para la juventud (bono demográfico)
- Creciente urbanización.
- Alza en migraciones internacionales
- Elevada concentración en estratos de bajos ingresos (limitada movilidad social)
- Prevalencia de violencia (alza de inseguridad ciudadana)

# Desafíos estructurales en lo político

Porcentaje de personas que con “ninguna” confianza en el gobierno



Fuente: Latinobarómetro

- Dificultad para construir pactos sociales de largo plazo (hacia el DS)
- Obstáculos para consolidar sistemas democráticos (rendición de cuentas)
- Deterioro en confianza a instituciones públicas
- Barreras a participación ciudadana en formulación y evaluación de políticas públicas

# Desafíos estructurales en lo institucional



- Marcos jurídicos complejos, no aplicados, ambiguos o con vacíos normativos
- Falta de coherencia plena en planificación:
  - estratégica - operativa
  - general - sectorial - intersectorial
  - nacional - local
- Compartimentos estancos en la administración pública
- Deterioro del margen fiscal (baja carga tributaria + ampliación del déficit fiscal y la deuda pública (en la mayoría de países).
- Falta de sistemas integrados de monitoreo y evaluación de políticas públicas
- Falta de información estadística altamente desagregada

# Retos sociales más urgentes

Los ODS incluyen una **agenda social más amplia**.

Relevan **retos sectoriales e intersectoriales** asociados con diferentes temas

Reducción de la **pobreza** y promoción de la **protección social**



El fin del hambre y el aumento de la **seguridad alimentaria** y nutricional



La promoción de la **salud** en todas las edades

La garantía de una **educación** inclusiva de calidad, a lo largo de la vida



La **igualdad de género**



El acceso a servicios de **agua potable y saneamiento** de calidad

El acceso a servicios de **energía** a precios accesibles



El fomento del **empleo decente** y productivo; y una adecuada gestión de las migraciones internacionales

Acceso a **TIC**



La reducción de la **desigualdad**



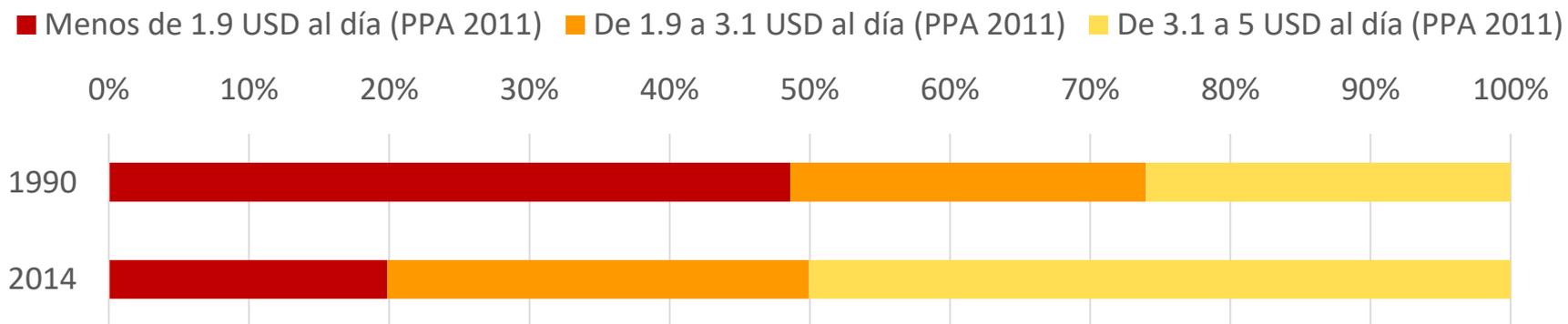
La promoción de **asentamientos humanos** inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles



La prevención social de las diferentes formas de **violencia**

# Pobreza en CA y RD

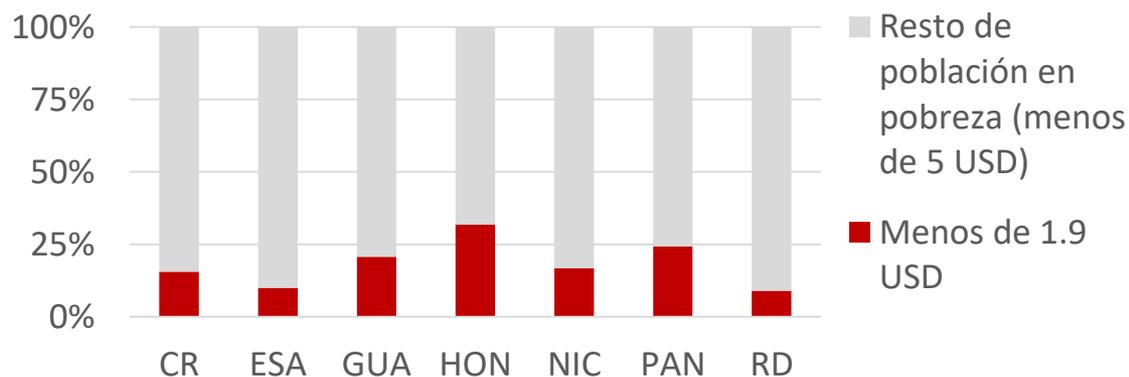
## Reducción de la pobreza aún insuficiente



3.78 millones de personas en CA y RD con menos de 1.9 USD al día (PPA 2011)

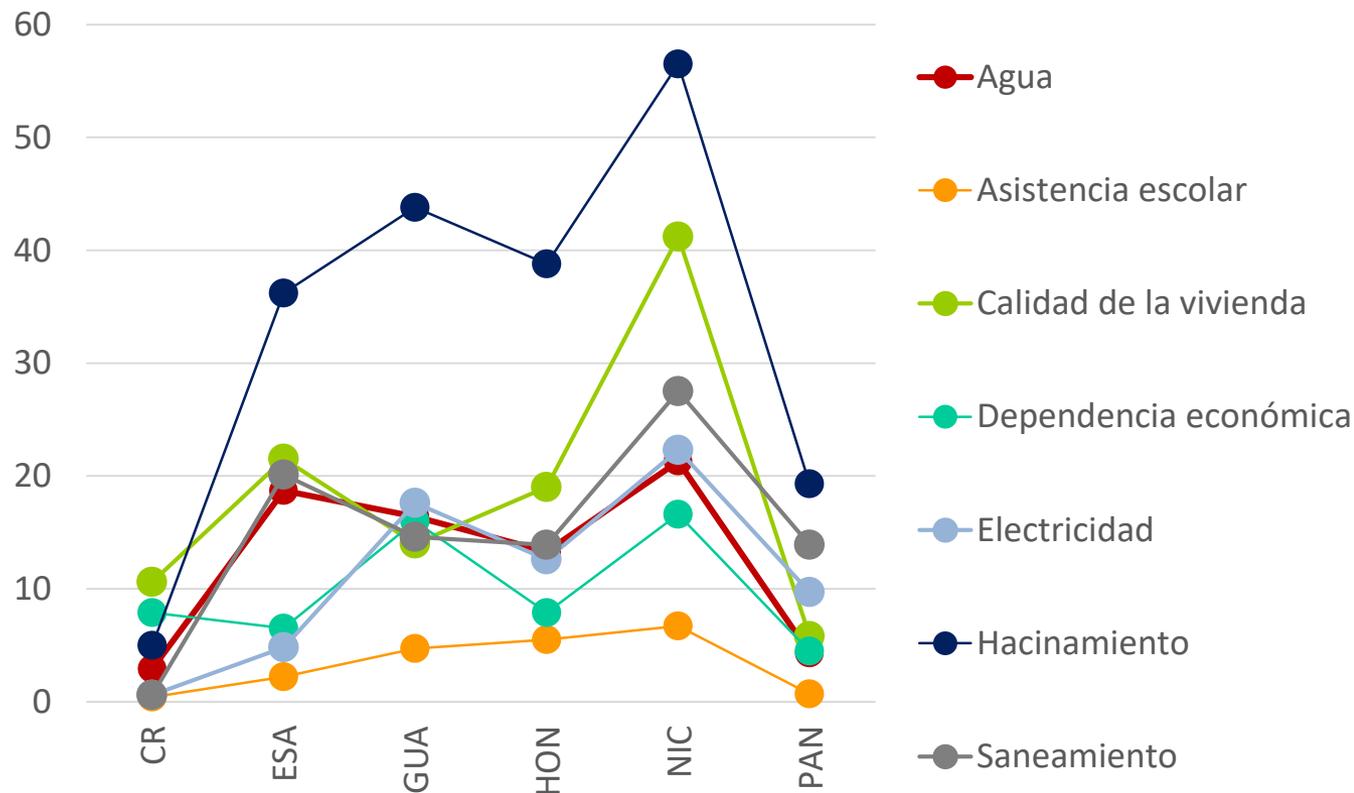
Fuente: elaboración propia a partir de Banco Mundial (2017).

## % de personas en pobreza que viven con menos de 1.9 USD al día (PPA 2011), por país SICA



# Pobreza en CA y RD

Porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas, 2014



Las múltiples dimensiones de la pobreza:

la exposición a otra serie de privaciones

Nota: no se cuenta con información de BEL y RD.  
Fuente: Informe Estado de la Región 2016



# SEGUNDA PARTE

## Viabilizando compromisos



# Medios para cumplir los compromisos ODS: normativa

	Seguridad Social - ODS 1	Alimentación - ODS 2	Salud – ODS 3	Educación -ODS 4	Vivienda - ODS 6, 7, 11	Trabajo - ODS 8, 10	Igualdad - ODS 10
Belize							
Constitución	●					●	●
Ord. secundarios	●		●	●	●	●	●
Costa Rica							
Constitución				●		●	●
Ord. secundarios	●	●	●	●	●	●	●
El Salvador							
Constitución	●	●	●	●	●	●	●
Ord. secundarios	●	●	●	●	●	●	●
Guatemala							
Constitución	●		●	●	●	●	●
Ord. secundarios	●	●	●	●	●	●	●
Honduras							
Constitución	●		●	●	●	●	●
Ord. secundarios	●	●	●	●	●	●	●
Nicaragua							
Constitución	●	●	●	●	●	●	●
Ord. secundarios	●	●	●	●	●	●	●
Panamá							
Constitución	●		●	●	●	●	●
Ord. secundarios	●	●	●	●	●	●	●
R.Dominicana							
Constitución	●	●	●	●	●	●	●
Ord. secundarios	●	●	●	●	●	●	●

# Medios para cumplir los compromisos ODS: planificación

## Marcos nacionales de planificación de mediano / largo plazo

País	Documento	Vigencia
Belice	Horizon 2030. National Development Framework for Belize 2010-2030	2010-2030
	Estrategia de Crecimiento y Desarrollo Sostenible 2016-2019	2016-2019
Costa Rica	Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018 “Alberto Cañas Escalante”	2015-2018
El Salvador	Agenda Nacional de Desarrollo Sostenible 2030 (en formulación)	pendiente
	Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 “El Salvador productivo, educado y seguro”	2014-2019
Guatemala	K’ATUN Nuestra Guatemala 2032	2014-2032
	Política General de Gobierno 2017-2019	2017-2019
Honduras	Visión de País 2010-2038 y Plan de Nación 2010-2022	2010-2022
	Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018 “Vida Mejor”	2014-2018
Nicaragua	Compromisos para el Buen Gobierno 2017-2021	2017-2021
Panamá	Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado “Panamá 2030” (en consulta)	? - 2030
	Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 “Un solo país”	2015-2019
R. Dominicana	Estrategia Nacional de Desarrollo 2030	2030

# Medios para cumplir los compromisos ODS: planificación

## Alineación de los planes y la Agenda a nivel estratégico

	Pobreza y Protección social- ODS 1	Alimentación - ODS 2	Salud - ODS 3	Educación -ODS 4	Género - ODS 5
Belice	●	●	●	●	●
Costa Rica	●	●	●	●	●
El Salvador	●	●	●	●	●
Guatemala	●	●	●	●	●
Honduras	●	●	●	●	●
Nicaragua	●	●	●	●	●
Panamá		●	●	●	●
R. Dominicana	●	●	●	●	●

	Vivienda - ODS 6, 7, 11	Trabajo - ODS 8, 10	TICs - OSD 5, 9	Violencia - ODS 16	Igualdad - ODS 10
Belice			●	●	●
Costa Rica	●	●	●	●	●
El Salvador	●	●	●	●	●
Guatemala	●	●	●	●	●
Honduras	●	●	●	●	●
Nicaragua	●	●	●	●	●
Panamá	●		●	●	●
R. Dominicana	●	●	●	●	●

# Medios para cumplir los compromisos ODS: institucionalidad

## Institucionalidad en tres poderes, ejecutivo, legislativo y judicial

País	Ejecutivo	Legislativo	Judicial
<b>Costa Rica</b>	Presidente + 2 vicepresidentes + ministros	Asamblea Legislativa (57)	Corte Suprema de Justicia (25) + Tribunales
<b>El Salvador</b>	Presidente + ministros	Asamblea Legislativa (84)	Corte Suprema de Justicia (15) + Cámaras + Tribunales
<b>Guatemala</b>	Presidente + vicepresidente + ministros	Congreso de la República (158)	Corte Suprema de Justicia (26) + Tribunales
<b>Belice</b>	Primer ministro + Vice primer ministro + ministros	Asamblea Nacional (44)	Corte Suprema (8) + Cortes + Comité en Londres
<b>Honduras</b>	Presidente + secretarios	Congreso Nacional (128)	Corte Suprema de Justicia (15) + Cortes + Tribunales
<b>Nicaragua</b>	Presidente + secretarios y asesores	Asamblea Nacional (90)	Corte Suprema de Justicia (16) + Tribunales
<b>Panamá</b>	Presidente + ministros	Asamblea Nacional (90)	Corte Suprema de Justicia (5) + Tribunales
<b>República Dominicana</b>	Presidente + ministros	Congreso Nacional (178)	Corte Suprema de Justicia (16)

# Medios para cumplir los compromisos ODS: institucionalidad

## Institucionalidad en el poder ejecutivo

País	Ministerios	Otras instituciones
Costa Rica	17 carteras ministeriales	Institutos, consejos, comisiones, patronatos, colegios, servicios, etc.
El Salvador	6 secretarías + 13 Ministerios	Academias, autoridades, bancos, cajas, comisiones, consejos, etc.
Guatemala	6 secretarías + 13 Ministerios	Institutos, consejos, comisiones, fondos, academias, etc.
Belice	22 ministerios	Comisiones, agencias, institutos, banco, consejos, corporaciones
Honduras	15 secretarías	Institutos, empresas nacionales, comisiones, fondos, bancos, etc.
Nicaragua	12 ministerios	Institutos, consejos, fondos, comisiones, bancos, etc.
Panamá	14 ministerios	Consejos, autoridades nacionales, servicios, programas, bancos, etc.
República Dominicana	22 ministerios	Programas, consejos, comisiones, institutos, direcciones, etc.

# Medios para cumplir los compromisos ODS: institucionalidad

## Coordinación interinstitucional en el poder ejecutivo

País	Instancias de coordinación
Costa Rica	5 consejos presidenciales + 14 consejos nacionales sectoriales + consejos regionales de desarrollo
El Salvador	Consejo de ministros + gabinetes: presidencial, legal ampliado, especializados (5)
Guatemala	Secretaría de coord. presidencial + consejo de ministros + gabinetes: presidencial, legal ampliado, especializados (8)
Belice	Comités técnicos y mesas de trabajo (4) + consejo de desarrollo + unidad coordinadora
Honduras	Consejo de ministros + gabinetes: presidencial, legal ampliado, especializados (7)
Nicaragua	Gabinetes: presidencial, legal ampliado, especializados (5)
Panamá	Gabinetes: presidencial, legal ampliado, especializados (1)
República Dominicana	Gabinetes: presidencial, legal ampliado, especializados (4)

# Medios para cumplir los compromisos ODS: institucionalidad

## Costa Rica: ámbitos de acción de los consejos sectoriales

	Trabajo y Seguridad Social	Desarrollo Humano e Inclusión Social	Desarrollo Agropecuario y Rural	Educativo	Salud, Nutrición y Deporte	Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial	Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera
ODS 1	●	●	●	●	●		
ODS 2			●	●	●		
ODS 3					●		
ODS 4	●	●		●	●		
ODS 5		●					
ODS 6			●		●	●	
ODS 7						●	
ODS 8	●	●	●	●			
ODS 9			●				
ODS 10		●					
ODS 11						●	
ODS 12							
ODS 13						●	
ODS 14						●	
ODS 15						●	
ODS 16			●			●	●
ODS 17	●						

# Medios para cumplir los compromisos ODS: institucionalidad

## Costa Rica: ámbitos de acción de los consejos sectoriales

Cultura y Juventud	Transporte e Infraestructura	Seguridad Ciudadana y Justicia	Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones	Economía, Industria, Comercio y Turismo	Política Internacional	Vivienda y Asentamientos Humanos
--------------------	------------------------------	--------------------------------	------------------------------------------	-----------------------------------------	------------------------	----------------------------------

ODS 1

ODS 2

ODS 3

ODS 4

ODS 5

ODS 6

ODS 7

ODS 8

ODS 9

ODS 10

ODS 11

ODS 12

ODS 13

ODS 14

ODS 15

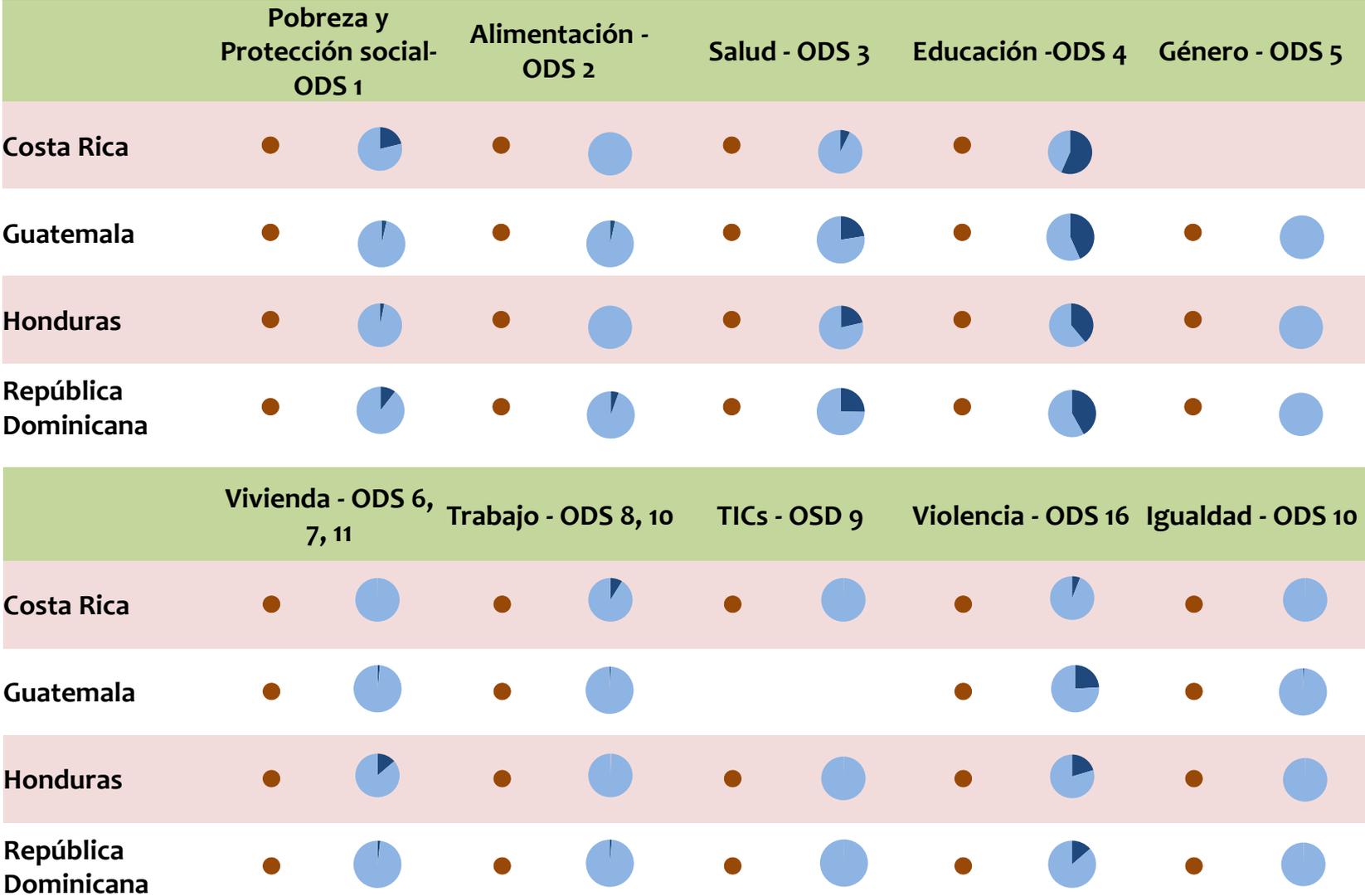
ODS 16

ODS 17



# Medios para cumplir los compromisos ODS: oferta programática

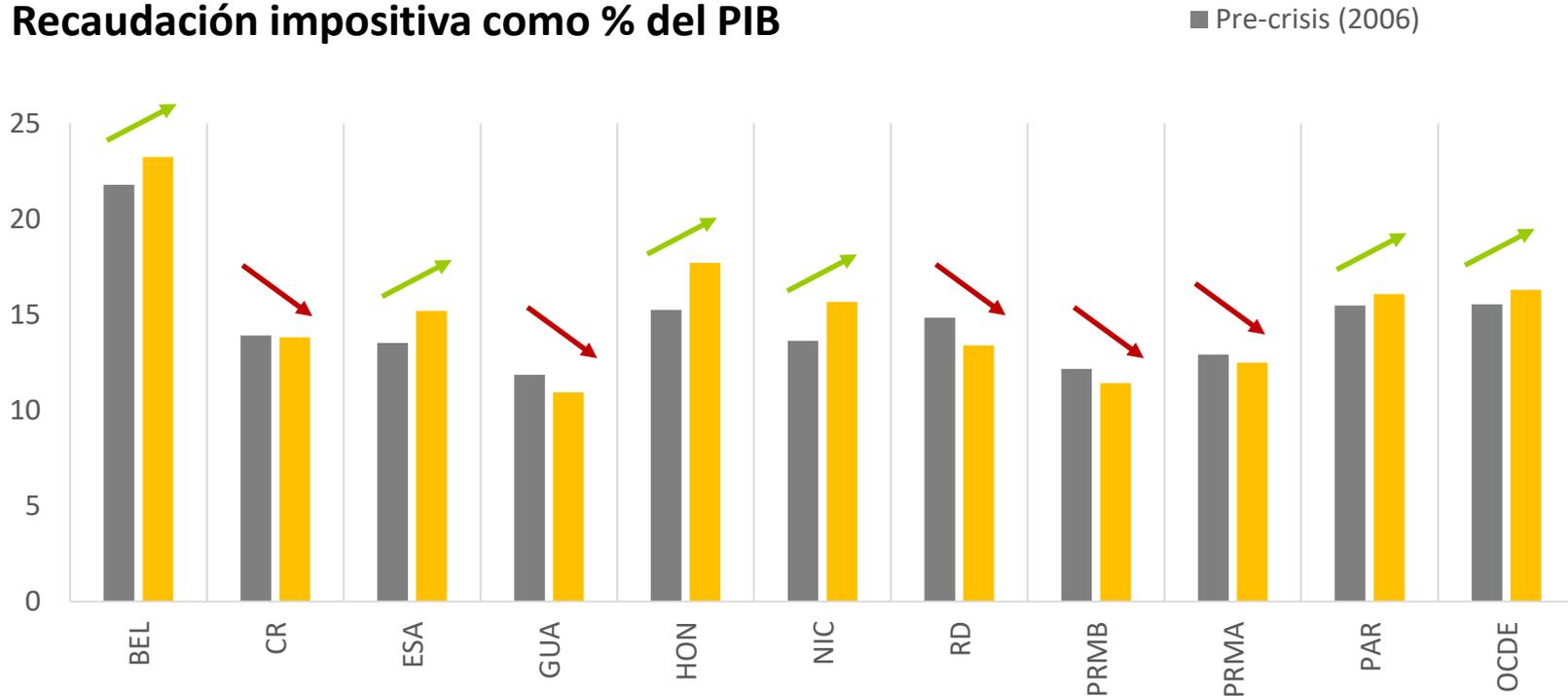
## Programas asociados a las temáticas y representatividad



# Medios para cumplir los compromisos ODS: recursos

En la mitad de los países ha subido la importancia económica de la recaudación tributaria, tras la crisis económica, aún cuando en los países de renta media ha bajado.

## Recaudación impositiva como % del PIB

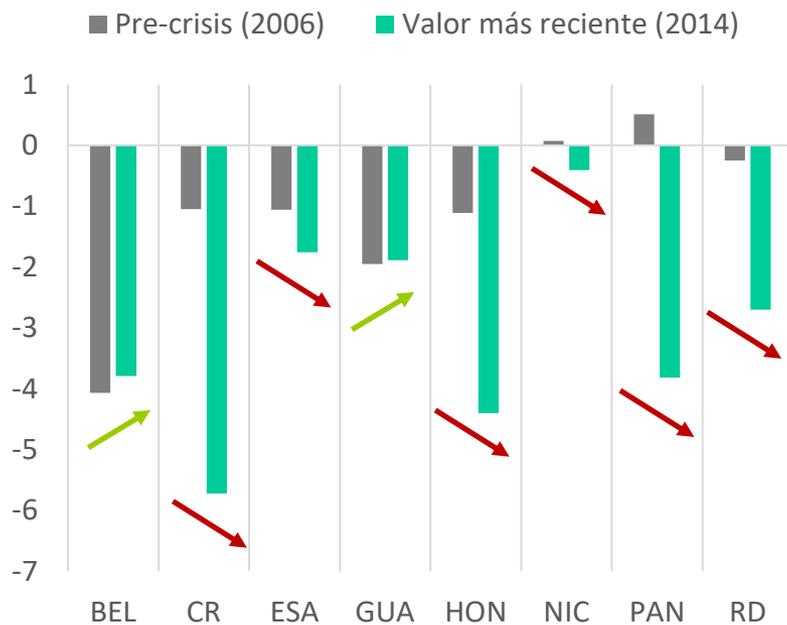


Fuente: Banco Mundial (2017).

# Medios para cumplir los compromisos ODS: recursos

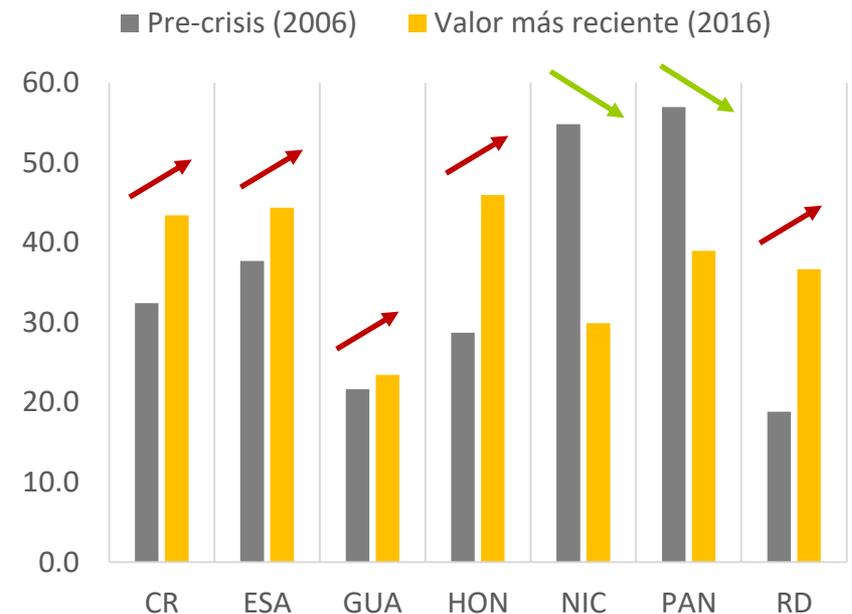
Sin embargo, en la mayoría de países ha subido déficit fiscal y la deuda pública... se necesitan más ingresos...

## Balance fiscal, como % del PIB



Fuente: BID (2017).

## Deuda pública del gobierno central, como % del PIB

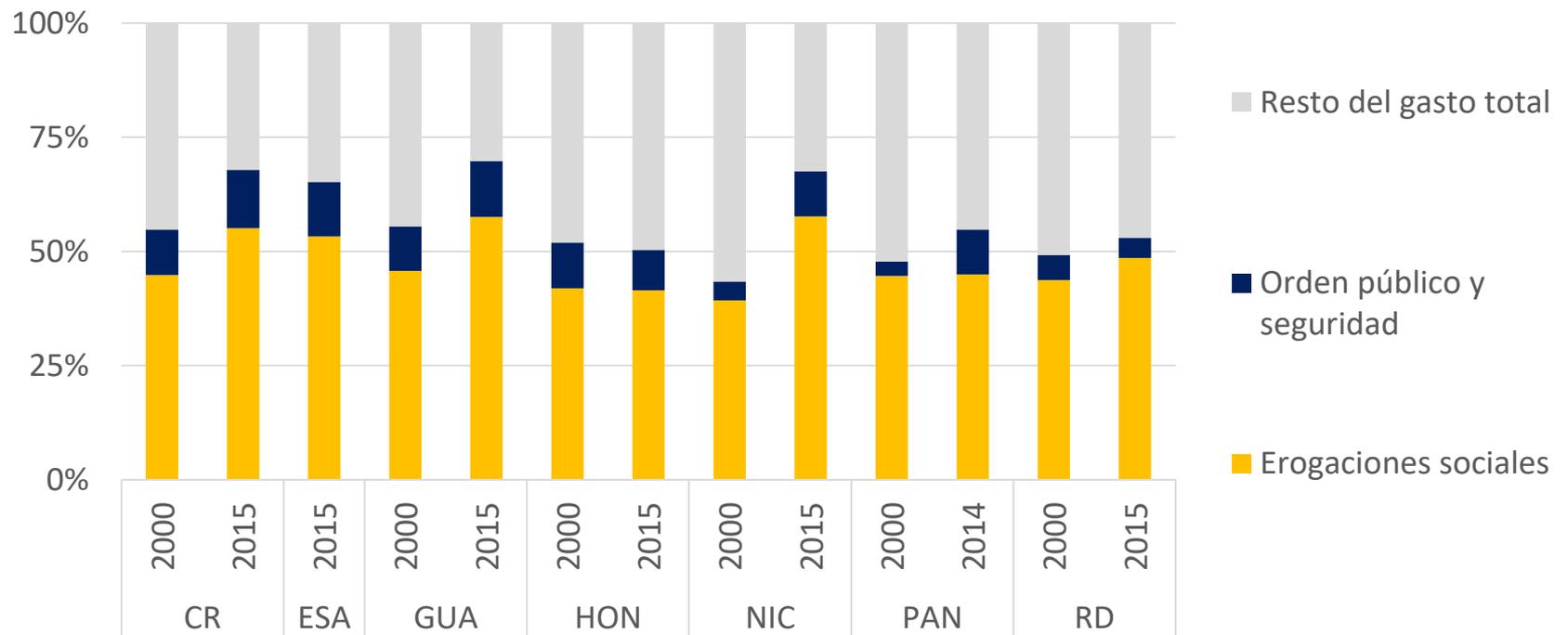


Fuente: CEPAL (2016).

# Medios para cumplir los compromisos ODS: recursos

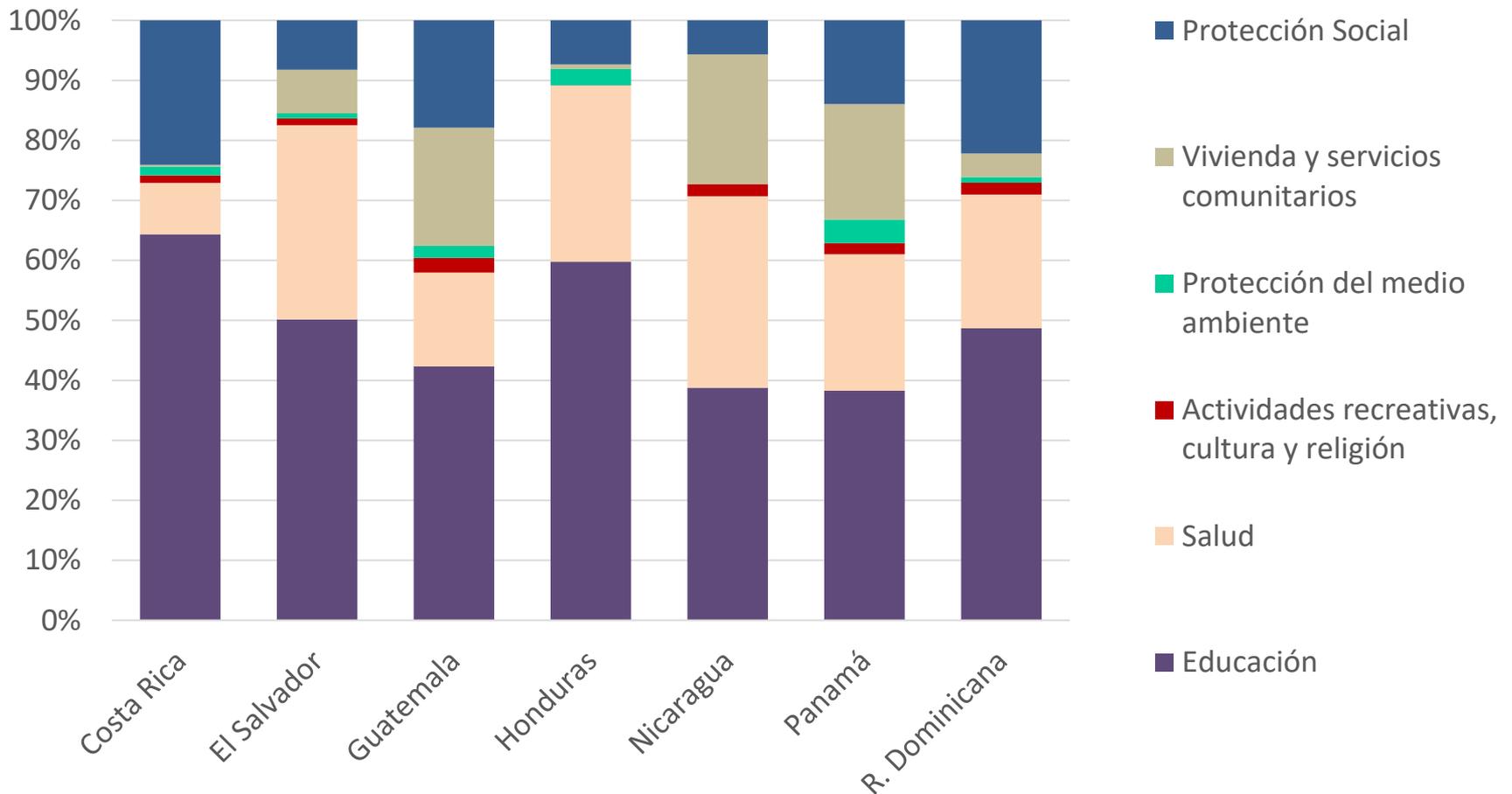
Las erogaciones sociales son importantes en la distribución del gasto público (ocupan cerca de la mitad del gasto público total)

## Estimados preliminares de erogaciones sociales, como % del gasto público total



# Medios para cumplir los compromisos ODS: recursos

## Distribución de las erogaciones sociales (%)

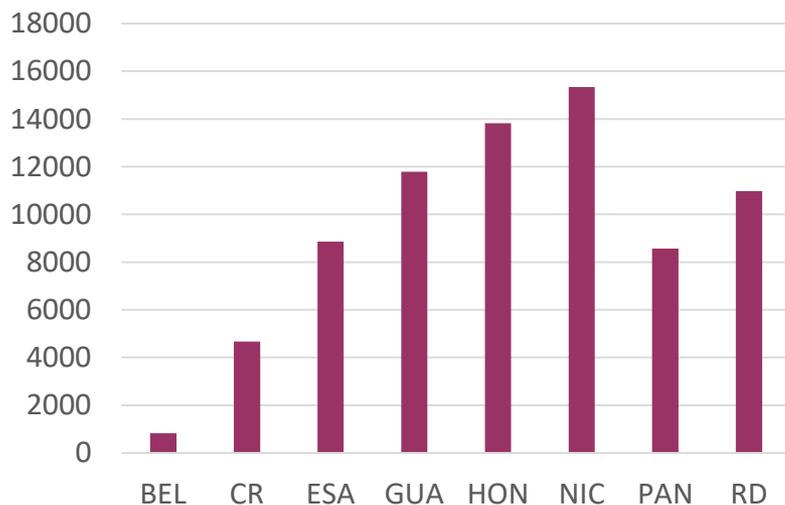


Fuente: CEPAL (2017).

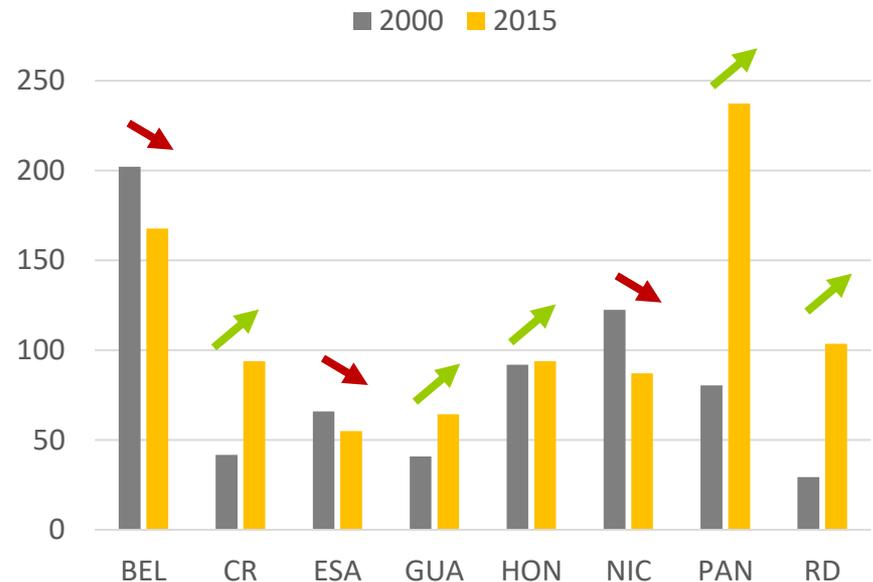
# Medios para cumplir los compromisos ODS: recursos

La cooperación internacional para el desarrollo complementa estos recursos, en un volumen diferente, según el país es cuestión. Si bien, HON y NIC son los receptores de los mayores volúmenes; en los últimos años, ha cobrado importancia PAN y CR, especialmente desde una perspectiva poblacional

**Montos brutos de la AOD y otros flujos oficiales para el desarrollo desembolsados en el período 2000-2015, por países miembros del CAD y fuentes multilaterales, en millones de USD**

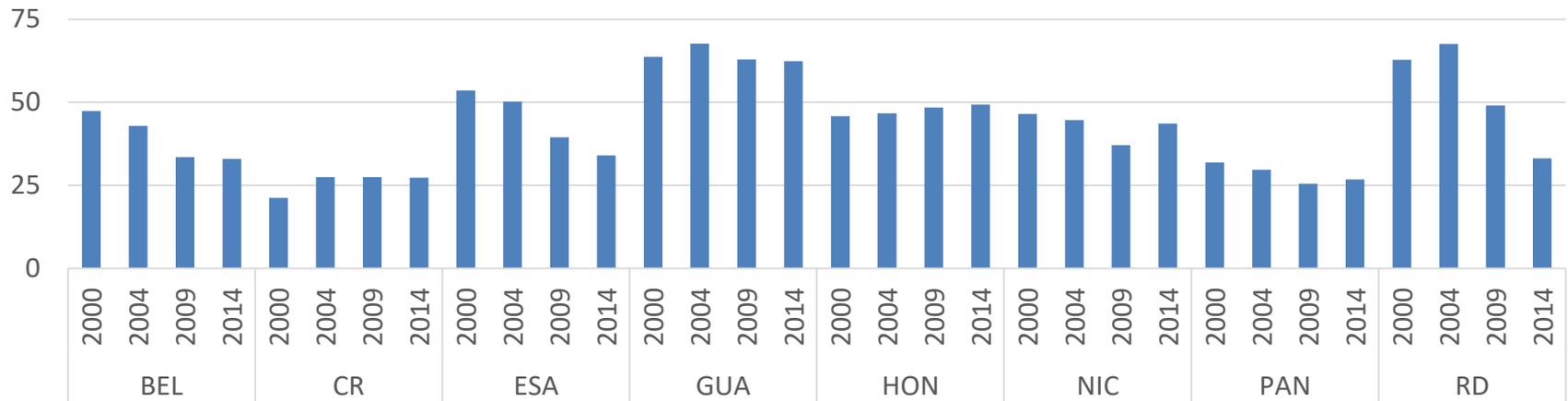


**Monto brutos de la AOD y otros flujos oficiales para el desarrollo desembolsados de manera anual, por países miembros del CAD y fuentes multilaterales, por habitante, en USD**



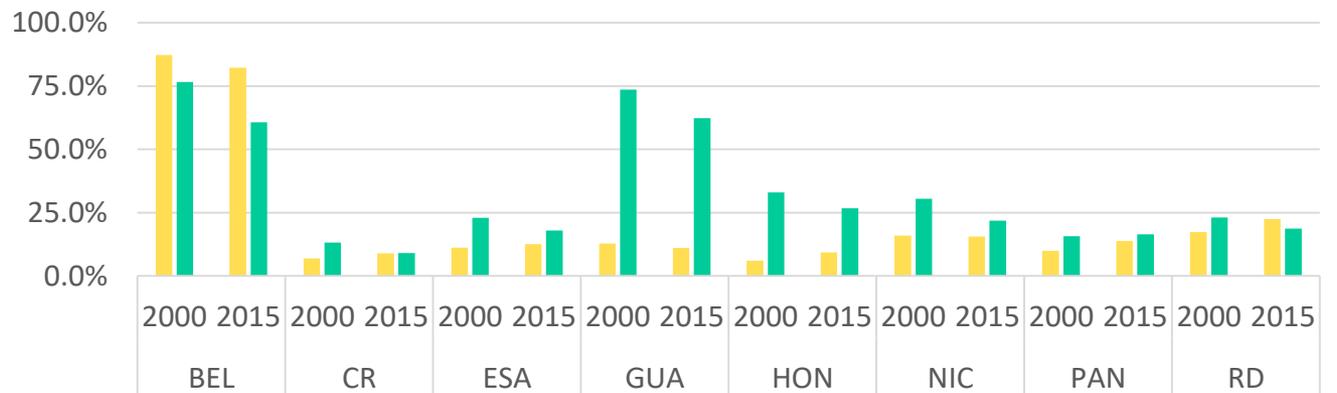
# Medios para cumplir los compromisos ODS: recursos

## Gasto privado en salud, como % del gasto total en salud



## Porcentaje de matrícula privada en la primaria y secundaria

■ Porcentaje de matrícula privada en la primaria ■ Porcentaje de matrícula privada en la secundaria



Fuente: OMS (2017) y UNESCO

# Medios para cumplir los compromisos ODS: regional

## Oportunidades

- Diferentes plataformas regionales en lo social:
  - gestión coordinada de bienes públicos internacionales (globales y regionales)
- Instrumentos estratégicos de mediano y largo plazo:
  - Educación
  - Salud
  - Trabajo y asuntos laborales,
  - Vivienda y asentamientos humanos / Ordenamiento territorial
  - Cultura / deporte
  - Género, equidad e igualdad
  - Primera infancia

## Desafíos

- Fragmentación de esfuerzos (Problemas de coordinación)
- Debilidad en articulación regional-nacional para implementar decisiones integrativas.
- Limitaciones en financiamiento (insostenibilidad de capacidades instaladas, dependencia de la cooperación internacional)

# REFLEXIONES FINALES



GRACIAS





# CONTACTO

HUMBERTO SOTO

[humberto.soto@cepal.org](mailto:humberto.soto@cepal.org)

Tel: (55) 41705668 / Fax: 55311151

Bldv. Miguel de Cervantes Saavedra 193, Piso 12. Col. Granada, CP.11520  
Ciudad de México

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL) SEDE  
SUBREGIONAL EN MÉXICO

[www.cepal.org.mx](http://www.cepal.org.mx)

